

**Протокол**  
**заседания Межведомственного совета при Главе района**  
**по противодействию коррупции**  
**26.12.2017**

**Председательствовал:**

- Саломатин Б.А. – Глава района, председатель Межведомственного совета
- Колокольцева Т.А. - заместитель главы района по экономике и финансам, заместитель председателя Межведомственного совета

**Присутствовали:**

**Члены Межведомственного совета:**

- Нонко  
Ольга  
Юрьевна – начальник управления правового обеспечения и организации местного самоуправления администрации района
- Субботина  
Светлана Викторовна – председателя Думы района
- Любецкая  
Анна  
Владимировна – председатель Контрольно-счетной палаты Нижневартовского района
- Коваленко  
Виктория  
Владимировна – начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации района
- Шишлакова  
Александра  
Владимировна – начальник пресс-службы администрации района
- Елембаев  
Амангельды  
Досымович – начальник второго отдела Службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Регионального управления Федеральной службы безопасности по Тюменской области
- Меньщикова  
Наталья  
Александровна – исполняющий обязанности директора муниципального бюджетного учреждения «Телевидение Нижневартовского района»

- |  |   |
|--|---|
| Страбыкин<br>Александр<br>Петрович               | – исполняющий обязанности главного редактора муниципального бюджетного учреждения «Редакция районной газеты «Новости Приобья»     |
| Дубенчук<br>Елена Юрьевна                        | – председатель общественной организации «Дорога в жизнь»  |
| Ковалькова<br>Валентина Михайловна               | – председатель Местной общественной организации ветеранов войны и труда, инвалидов и пенсионеров Нижневартовского района          |
| Удовенко<br>Наталья Анатольевна                  | – исполняющий обязанности начальника управления организации деятельности администрации района, секретарь Межведомственного совета |
| <b>Приглашенные:</b><br>Штских<br>Елена Ивановна | – директор департамента экономики администрации района  |
| Куко<br>Таскиря Рафильевна                       | – заместитель начальника отдела муниципальной службы и кадров администрации района  |
| Желудкова<br>Нелли Леонидовна                    | – директор муниципального бюджетного учреждения Нижневартовского района «Управление имуществом и земельными ресурсами»            |
| Логин<br>Денис Михайлович                        | – врио начальника полиции МО Министерства внутренних дел Российской Федерации «Нижневартовский»                                   |

**Слушали:**

**Нонко О.Ю.**

**Вопрос 1. Об анализе рассмотрения актов прокурорского реагирования об устранении нарушений законодательства за 2017 год**

В 2017 году в органы местного самоуправления района (администрация района) поступило 13 актов прокурорского реагирования: 9 представлений об устранении нарушений закона, 3 требования об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора, 1 протест на постановление администрации района.

Факты нарушений законодательства, указанных в 5 представлениях, администрация района не признала в связи с их неподтверждением.

Факты, указанные в 2 представлениях, администрация района признала частично, 2 представления прокуратурой района были отозваны.

По результатам рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора приняты меры по его устранению (постановление администрации района от 19.09.2014 № 1909 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок»); 2 требования были отозваны прокуратурой района.

По результатам рассмотрения протеста на нормативный акт администрации района (постановление администрации района от 01.09.2016 № 2044 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения Нижневартовского района тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств») информация принята к сведению, нарушения устранены.

## **Вопрос 2 Об анализе выявленных в проектах муниципальных правовых актов района коррупционных факторов. Внесение изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты района, в которых выявлены коррупциогенные факторы за 2017 год**

По итогам 2017 года проведена антикоррупционная экспертиза 362 проектов нормативных правовых актов, в том числе 302 постановления администрации района, 60 решений Думы района.

Также согласно плана мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов района на 2017 год проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 27 действующих муниципальных правовых актов, из них 14 - соответствуют действующему законодательству, в 14 правовых актах выявлены несоответствия законодательству. Структурными подразделениями администрации района приняты меры по приведению правовых актов в соответствие с законодательством.

При проведении мониторинга действующих нормативных правовых актов района учитываются результаты мониторинга аналитико-правовой системой «Кодекс» - «Аналитик регионального законодательства».

## **Вопрос 3 О вопросах правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц (вопрос вынесен в соответствии с пунктом 9 Плана противодействия коррупции в ХМАО-Югре на 2016-2017 г).**

Заявления о признании незаконными **нормативных** правовых актов, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц в 2017 году не поступали.

В 2017 году завершился процесс по иску Кочкина А.М. к Думе Нижневартовского района об оспаривании решения Думы района от 29.09.2015 № 700 «О внесении изменений в Устав Нижневартовского района». Решением суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 23.08.2016 в удовлетворении требований Кочкина А.М. о признании недействующим решения Думы Нижневартовского района от 29.09.2015 №700 было отказано. Решение было обжаловано в Верховном Суде Российской Федерации. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2017 № 69-АПГ16-22 решение суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры оставлено без изменений.

В 2017 было рассмотрено 4 заявления о признании незаконными **ненормативных** правовых актов органов местного самоуправления (3 - о признании незаконными правовых актов администрации района, 1 – о признании незаконным постановления администрации городского поселения Излучинск). По трем заявлениям судом в удовлетворении требований было отказано, из них одно решение не вступило в силу в связи с обжалованием заявителем. В четвертом случае - заявитель отказался от требований.

Предметом рассматриваемых требований являлись:

– признание незаконным приказа отдела по жилищным вопросам и муниципальной собственности администрации района – судом в удовлетворении заявления отказано;

– признание незаконным отказа в выдаче согласия на обмен жилого помещения – заявители отказались от требований;

– оспаривание заключения о возможности быть приемными родителями - судом в удовлетворении заявления отказано;

- признание незаконным постановления администрации городского поселения Излучинск №713 от 21.11.2016 «Об актуализации схемы теплоснабжения городского поселения Излучинск» (заявитель - АО «Нижневартовская ГРЭС») - судом в иске отказано, решение суда не вступило в силу, заявителем подана апелляционная жалоба.

**Решили:**

1. Вопрос 1-3 принять к сведению.

**Шатских Е.Ю.**

**Вопрос 4. О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности за 2017 год**

В целях исполнения указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» с июля 2016 года администрацией района осуществляется оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов за



трагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В администрации района принят ряд муниципальных правовых актов, регулирующих проведение ОРВ: порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, план проведения экспертиз муниципальных нормативных правовых актов администрации района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, план мероприятий по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия.

Заключено 2 соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия с организациями, предоставляющими интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества: общественная организация «Ассоциация развития и поддержки малого и среднего бизнеса», ФГБОУ ВО Тюменский государственный университет.

На официальном сайте администрации района содержится раздел «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов». В данном разделе сайта размещаются проекты муниципальных нормативных правовых актов, подлежащие ОРВ, а также результаты их публичного обсуждения. Здесь можно ознакомиться с информацией о проведении ОРВ в Нижневартовском районе и в подразделе «Публичные консультации» любые заинтересованные лица могут принять участие в публичных консультациях по проектам муниципальных нормативных правовых актов. Предложения могут быть направлены в произвольной форме (с указанием контактных данных) или с использованием формы опросного листа в удобной для них форме (электронной или письменной). Также предлагается принять участие в публичных консультациях при проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов.

В 2017 году в департамент экономики от структурных подразделений администрации района поступило 166 уведомлений о проведении ОРВ в целях выявления в проектах нормативных правовых актов положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Нижневартовского района. По итогам рассмотрения уведомлений на все обращения были подготовлены заключения.

По 152 проектам оснований для проведения углубленной процедуры ОРВ отсутствуют в связи с тем, что в данных проектах не выявлены положения вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

14 проектов были направлены на углубленную оценку. Прошли обсуждения с организациями предоставляющими интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, а так же в них приняли участие структурные подразделения администрации района, индивидуальные предприниматели Нижневартовского района и другие заинтересованные организации.

По итогам обсуждений:

8 проектов муниципальных НПА приняты без замечаний  
по 6 проектам поступили предложения и замечания:  
из них по 3 проектам дан мотивированный ответ об отклонении предложений, по 2 проектам замечания учтены.

1. К проекту постановления администрации района «О внесении изменений в постановление администрации района от 02.12.2013 №2561 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие транспортной системы Нижневартовского района на 2014-2020 годы" поступило замечание от ФГБОУ ВО Тюменский государственный университет: об отсутствии типовые формы договоров на предоставление субсидии (на транспортные услуги населению водным транспортом между поселениями в границах Нижневартовского района; на услуги по перевозке пассажиров, багажа, почты и грузов воздушным транспортом между поселениями в границах Нижневартовского района).

Типовые формы договоров (соглашений) о выплате субсидий утверждены приказом департамента финансов администрации района от 31.05.2017 №68 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета Нижневартовского района субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

2. К проекту постановления администрации района «О внесении изменений в постановление администрации района от 25.11.2013 №2489 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Нижневартовском районе на 2014-2020 годы» поступили замечания от ФГБОУ ВО Тюменский государственный университет, общественной организации Нижневартовского района «Ассоциация развития и поддержки малого и среднего бизнеса» является ли обязательным условием при выплате субсидии некоммерческим организациям на реализацию проектов в сфере физической культуры и спорта: отсутствие просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет невостребованной субсидии.

Данное условие является обязательным. Проект постановления скорректирован и принят в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

В 2017 году в публичных консультациях приняли участие 45 участников.

**Решили:**

2. **Нонко О.Ю. до 01.01.2018:** передать функции проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инве-

стиционной деятельности управлению правового обеспечения и организации местного самоуправления администрации района

**Желудкову Н.Л.**

**Вопрос 5. О проведении проверок целевого использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. О проведении обследования земельных участков, предоставленных физическим и юридическим лицам в 2017 году**

За 2017 год осуществлено 47 выездов с учетом проверок в рамках инвентаризации.

В результате проверок осмотрено - 291 объектов недвижимости и 791 движимого имущества на предмет их использования по целевому назначению (оперативное управление, хозяйственное ведение, безвозмездное пользование, аренда), на предмет реализации (приватизации) имущества и списания основных средств.

Факты нецелевого использования не выявлены.

Произведено списание пришедших в негодность объектов:

МУП «Телевидение Нижневартковского района» - 2 ед. транспортных средств, 16 ед. видеоаппаратуры и компьютерной техники.

МУП «Сельское жилищно-коммунальное хозяйство» - 9 ед. транспортных средств.

МКУ «Управление капитального строительства по застройке Нижневартковского района» - 4 ед. компьютерной техники.

МБ общеобразовательное учреждение «Излучинская общеобразовательная начальная школа» - 16 ед. мебель и компьютерная техника.

МАУ районный комплексный молодежный центр «Луч» - 8 ед. компьютерной техники.

**О проведении обследования земельных участков, предоставленных физическим и юридическим лицам»**

В отчетном периоде коррупционные правонарушения в сфере земельных отношений на территории района не выявлены.

В целях профилактики коррупционных правонарушений учреждением проведено обследование 74 земельных участков, предоставленных физическим и юридическим лицам, на предмет их целевого использования. Из них: - 26 земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства (д. Вата – 9 участков; пгт. Излучинск – 17 участков). Строительство на обследованных участках не ведется.

По результатам проведенных обследований (за исключением земельных участков, предоставленных многодетным семьям) выявлено 4 нарушения земельного законодательства. По 2-м нарушениям виновные лица привлечены к административной ответственности. По одному нарушению – расторгнут договор аренды в судебном порядке.

**Решили:**

3. Вопрос 5 принять к сведению.

**Куко Т.Р.**

**Вопрос 6. О формировании на конкурсной основе и работа с кадровым резервом по должностям муниципальной службы в 2017 году**

В соответствии с Положением о резерве управленческих кадров для замещения должностей муниципальной службы в администрации района, утвержденным постановлением администрации района от 27.05.2015 № 898, в администрации района постоянно ведется работа по формированию резерва управленческих кадров: проводится конкурсный отбор кандидатов для включения их в резерв по высшей, главной и ведущей группам функции «руководитель».

При формировании резерва соблюдаются принципы: законности, равного доступа и добровольности участия в конкурсе, открытости и доступности информации о формировании кадрового резерва.

В резерв включаются граждане, изъявившие желание участвовать в конкурсе и успешно его прошедшие. Граждане выдвигают свои кандидатуры для участия в Конкурсе самостоятельно.

Конкурс предусматривает оценку профессионального уровня кандидатов, их соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к должностям муниципальной службы, на которые формируется кадровый резерв.

Информация о проведении и результатах Конкурса размещается на официальном веб-сайте администрации района.

Так, за 2017 год было объявлено о проведении 9 конкурсов по 35 должностям муниципальной службы высшей, главной и ведущей групп, учреждаемых для выполнения функции «руководитель».

В текущем году было проведено 9 конкурсов по 20 должностям, на включение в резерв по которым приняло участие также 20 человек.

Из 20 конкурсантов было включено в резерв 18 человек, в т.ч. по высшей и главной группе – по 7 чел., по ведущей группе – 4 человека.

По 15 должностям конкурсы не состоялись в связи с отсутствием кандидатов.

Основной задачей работы с лицами, включенными в резерв (резервистами), является развитие профессиональных знаний и навыков, необходимых для замещения должностей муниципальной службы, в том числе исполнение обязанностей по должности, по которой резервист состоит в кадровом резерве.

Работа с лицами, включенными в резерв управленческих кадров, проводится в соответствии с индивидуальными планами их обучения.

По результатам работы с кадровым резервом принимается решение о назначении резервистов на должности, по которым они были включены в кадровый резерв.

Так, за 2017 год из числа резервистов назначено на должности, по которым были включены в кадровый резерв, 7 человек, а том числе:



на высшую группу – 1 чел. (Прокопьев В.Ю.),  
на главную – 3 чел. (Колокольцев А.Н., Проходимов А.И., Олифиренко М.Е.),

на ведущую – 3 чел. (Рычкова Е.В., Шестакова О.В., Ткаченко Я.Ф.).

В целях постоянного обновления и непрерывности работы с кадровым резервом работа по формированию кадрового резерва на конкурсной основе будет продолжена и в следующем году.

**Вопрос 7 О реализации мер противодействия коррупции в сфере муниципальной службы в 2017 году (в том числе соблюдение муниципальными служащими, установленных запретов и ограничений, неисполнения возложенных на них обязанностей)**

В администрации района ежегодно утверждается План работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в сфере муниципальной службы, в целях реализации которого в текущем году были выполнены следующие мероприятия.

Организован сбор справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год, представленных лицами, должности которых включены в соответствующий Перечень, себя и членов своей семьи.

Указанные сведения были размещены на официальном веб-сайте администрации района.

Была проведена проверка представленных сведений на достоверность и полноту путем направления запросов по всем служащим и членам их семей в налоговую инспекцию и органы, осуществляющие регистрацию прав собственности.

По результатам поступивших ответов предоставления недостоверных сведений по имуществу не выявлено.

Согласно ответу, полученному из налоговой инспекции, неверно был указан доход, полученный за 2016 год несовершеннолетним ребенком гражданина, поступившим на муниципальную службу в администрацию района в 2017 году, а именно: доход, указанный справке о доходах, меньше дохода, отраженного в ответе налоговой инспекции на 1495,0 рублей.

Данный вопрос был вынесен на рассмотрение Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Было установлено, что при заполнении сведений о доходах гражданин руководствовался информацией, отраженной в выписке из лицевого несовершеннолетнего ребенка, запрошенной в отделении банка.

Доход ребёнка являлся премией «Юные таланты Самоклора», и о том, что с премии удерживается подоходный налог, гражданин не знал и указал сумму, фактически поступившей на счет ребенка. Умысла сокрыть или уменьшить доход, полученный ребенком, у гражданина не было. Служащим предоставлены уточненные сведения о доходах несовершеннолетнего ребенка.

Комиссия приняла решение не применять мер дисциплинарной ответственности к служащему в связи с несущественностью проступка: разница между доходом, указанным в справке, и фактически полученным доходом, незначительна, учитывая, что согласно Письму Минтруда России от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения» «Разница при суммировании всех доходов в разделе 1 Справки не превышает 10 000 рублей от фактически полученного дохода» расценивается как несущественный проступок.

С муниципальным служащим проведена разъяснительная работа о недопустимости в дальнейшем предоставления недостоверных сведений о доходах и имуществе.

Следует отметить, что по результатам проверок за последние три года с 2014 по 2016, представления недостоверной информации, указанной в справках о доходах и имуществе, установлено не было.

В целях обеспечения соблюдения муниципальными служащими администрации района ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в администрации района утверждена Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В состав комиссии в качестве независимых экспертов включены представители образовательных учреждений, деятельность которых связана с муниципальной службой. Все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами.

В текущем году на заседании Комиссии были рассмотрены уведомления 2 муниципальных служащих о намерении осуществления ими иной оплачиваемой работы в свободное от основной работы время. По итогам рассмотрения указанных уведомлений, представленных в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Комиссия установила, что в данных случаях не усматривается конфликт интересов и сочла возможным осуществление служащими иной оплачиваемой работы в свободное от основной работы время.

Продолжается работа по проверке подлинности документов об образовании, представленных при поступлении на муниципальную службу, либо при получении второго высшего образования. В 2017 году направлено 34 запроса в образовательные учреждения, на которые получено 32 ответа, подложных документов об образовании не выявлено.

В соответствии с требованиями действующего законодательства проводится проверка на предмет отсутствия заболевания, препятствующего поступлению и прохождению службы. В текущем году проверка осуществлялась в отношении всех граждан, поступающих на муниципальную службу, а также проведена диспансеризация, которую прошли все муниципальные служащие администрации района.

В целях осуществления контроля за реализацией порядка уведомления Главы района о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений утвержден Порядок уведомления, с которым муниципальные служащие администрации района письменно ознакомлены. Данные уведомления от служащих не поступали.

При проведении аттестации муниципальных служащих администрации района и квалификационных экзаменов в перечень вопросов и нормативных правовых актов включаются вопросы на знание действующего законодательства в сфере муниципальной службы и противодействия коррупции.

Граждане при поступлении на муниципальную службу и муниципальные служащие администрации района письменно ознакомляются с извлечениями из Федеральных законов от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также с изменениями действующего законодательства.

**Решили:**

4. Вопрос 6-7. принять к сведению.

**Логина Д.М.**

**Вопрос 8. О состоянии работы по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности в 2017 году (без текста доклада)**

**Удовенко Н.А.**

**Вопрос 9. Об исполнении ранее принятых решений Межведомственного совета**

По состоянию на 26 декабря 2017 года на контроле находилось 3 поручений по итогам 2 заседаний Межведомственного совета в 2016 году и 1 поручение по итогам заседания 22.06.2017.

В результате представленной исполнителями информации, 4 поручения выполнены в полном объеме в установленные сроки.

**Решили:**

5. Принять информацию об исполнении ранее принятых решений Межведомственного совета к сведению.

6. Считать исполненными и снять с контроля следующие поручения Межведомственного Совета, выполненные в установленные сроки: по протоколу от 26.02.2016 - подпункт 2; по протоколу от 16.12.2016 - подпункты 2.2.3, 2.2.4, по протоколу от 22.06.2017 –подпункт 1.1.

**Вопрос 10 О Плате противодействия коррупции в Нижневарттовском районе на 2018 год**

Проект Плана противодействия коррупции в Нижневарттовском районе на 2018 год озвучен присутствующим и является приложением к настоящему протоколу.

**Решили:**

7. Принять за основу предлагаемый проект Плана работы Межведомственного совета при Главе администрации района по противодействию коррупции на 2018 год.

8. до 29.12.2017 в случае необходимости членам Межведомственного совета представить предложения в проект Плана работы Межведомственного совета на 2018 год.

9. 29.12.2017 утвердить Плана работы Межведомственного совета на 2018 год (при отсутствии изменений, дополнений членами Межведомственного Совета в план, утвердить в редакции, рассмотренной на Межведомственном Совете 26.12.2017).

Глава района,  
председатель Межведомственного совета  
по противодействию коррупции



Б.А. Саломатин

Секретарь Межведомственного совета  
по противодействию коррупции



Н.А. Удовенко